



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

**PROYECTO DE LEY \_\_\_ DE 2017 SENADO**

“Por medio del cual se promueve, se fomenta, se regula, se orienta y se controla el aprovechamiento turístico de los balnearios termales y el uso de aguas termales”

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1º. Objeto.** La presente ley tiene por objeto fomentar, orientar y regular el uso y aprovechamiento sostenible de las aguas termales, así como controlar su utilización en balnearios promoviendo su uso en turismo de bienestar.

**Artículo 2º. Definiciones:**

1. Aguas termales: Para efectos de la presente ley se entiende por aguas termales, las aguas naturales que emergen de capas subterráneas de la tierra a la superficie, con una temperatura mayor a 5°C.

Las aguas termales son propiedad del Estado.

2. Balneario: Se entiende por balneario, como aquel establecimiento público o privado, destinado al turismo de bienestar y a recreación, a través de la utilización de aguas termales.

**Artículo 3º. Principios.** Son principios rectores del Turismo de Bienestar de los balnearios termales y el uso de las Aguas Termales, los siguientes:

1. Desarrollo sostenible: El aprovechamiento y uso de aguas termales deberá ser desarrollado en forma sostenible, priorizando la protección de los recursos naturales y respondiendo a las necesidades de la comunidad.

2. Precaución: Cuando exista peligro de daño grave e irreversible del recurso natural aprovechado, deberá adoptarse medidas eficientes para prevenir y mitigar el deterioro ambiental.

3. Coordinación: Las entidades públicas que integren el sector salud, turismo y ambiente actuarán en forma coordinada para el desarrollo de sus funciones.

4. Promoción: El Estado promoverá el uso y aprovechamiento sostenible de las aguas termales y fomentará el desarrollo del turismo de salud y bienestar, así como el turismo social.

5. Calidad sanitaria del servicio: Los servicios turísticos para uso de aguas termales, deberán ser prestados con calidad sanitaria, con el fin de garantizar las condiciones óptimas de higiene y salubridad propias de este servicio.

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045

[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)

[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

6. Competitividad: El uso y aprovechamiento sostenible de aguas termales deberá incrementar la competitividad de la industria turística del país.

**Artículo 4°.** El Servicio Geológico Colombiano se encargará de investigar, identificar e inventariar las aguas termales del territorio nacional, caracterizando su composición física, química y microbiológica; para este fin, deberá utilizar los estudios existentes, y promoverá acciones de colaboración y cooperación con el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo y demás entidades privadas.

El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo precisará su utilidad industrial y turística.

**Artículo 5°. Registro público de aguas termales.** El Servicio Geológico Colombiano, llevará a cabo el registro oficial de aguas termales con potencial de utilización para actividades de promoción y desarrollo turístico.

El registro deberá incluir denominación, localización de la fuente termal o establecimiento balneario, composición del agua, información geológica y topográfica del terreno, acceso e indicaciones y tendrá un carácter público.

**Artículo 6°.** Las Corporaciones Autónomas Regionales, conforme a lo dispuesto en el numeral 9 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993, otorgarán la correspondiente concesión para autorizar el uso y aprovechamiento del recurso hídrico ubicado bajo su jurisdicción.

Las aguas termales ubicadas en predios de propiedad privada o territorios indígenas, otorgarán a su propietario individual o colectivo derecho de preferencia para el uso y aprovechamiento de las mismas mediante concesión.

El aprovechamiento de aguas termales ubicadas en territorios indígenas o en tierras comunales de comunidades negras, será consultado previamente, a las autoridades tradicionales, cabildos indígenas y/o consejos comunitarios, y se incorporará a los Planes de Vida o Desarrollo de dichas comunidades.

**Artículo 7°. De la concesión administrativa.** La concesión administrativa para explotar este recurso tendrá una vigencia de cinco años prorrogable hasta treinta años, previa solicitud presentada como mínimo 6 meses antes del cumplimiento del término de vigencia de la concesión.

El solicitante de una concesión deberá presentar un Proyecto General de Uso, Aprovechamiento y Conservación del acuífero, previniendo cualquier afectación, daño, puesta en riesgo o peligro del recurso natural a utilizar, como requisito para el otorgamiento de la concesión, siguiendo unas condiciones de utilización, que en caso de no cumplirse facultarían al Estado para dar por terminado la concesión.

Las modificaciones de un aprovechamiento o de las instalaciones del establecimiento, balneario requerirán autorización o nueva concesión.

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

Los derechos de aprovechamiento podrán ser cedidos, alquilados, total o parcialmente, previa autorización administrativa.

En toda concesión de aprovechamiento de aguas termales deberá, además, establecerse como condición que, al término de la misma, las construcciones e instalaciones y demás servicios revertirán al dominio del Estado en buenas condiciones de higiene, conservación y mantenimiento.

Parágrafo 1°. Las concesiones para uso del agua y los permisos de vertimientos para el aprovechamiento del agua termal en servicios que se oferten en predios privados, serán otorgados y prorrogados a las empresas de turismo sostenible que demuestren el cumplimiento del manejo ambiental del acuífero.

Parágrafo 2°. Tendrán derecho de preferencia para la concesión administrativa los propietarios de predios donde estén ubicadas las aguas termales y aquellas que se encuentren en territorios indígenas.

**Artículo 8. De la terminación de la concesión.** Las concesiones o autorizaciones de uso y aprovechamiento se podrán declarar terminadas, a través de resolución, en los siguientes casos:

1. Renuncia aceptada del titular.
2. Disminución del caudal del reservorio de tal manera que se dificulte su explotación o por agotamiento del recurso.
3. Por afectación, daño o puesta en riesgo del acuífero.
4. Parálisis de los trabajos de aprovechamiento por más de un año.
5. Inexistencia de autorización administrativa previa para ceder, alquilar total o parcialmente los derechos de uso y aprovechamiento del agua termal.
6. Incumplimiento de los requisitos ambientales y sanitarios, así como de las condiciones de autorización o concesión conforme a la ley.

**Artículo 9. Del control periódico.** La calidad de las aguas y la adecuación de su uso quedarán garantizadas a través de los controles que periódicamente efectúe la Superintendencia Nacional de Salud, en coordinación con las Secretarías de Salud Departamentales y Municipales, asignadas para tal fin.

Deberá verificarse que la composición y la temperatura de la fuente de agua termal sean constantes y exentas de microorganismos patógenos.

**Artículo 10.** El Gobierno Nacional, a través del Ministerio de Comercio, Industria y Turismo promocionará el turismo en balnearios que utilizan aguas termales.

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

**Artículo 11.** Para promover la inversión privada, uso, aprovechamiento y ejercer control sobre las aguas termales, los Gobiernos Departamentales y Municipales incluirán en sus Planes de Ordenamiento Territorial la realización del inventario de aguas termales.

**Artículo 12.** El Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible es el encargado de definir los criterios de calidad para el uso de las aguas termales y a través de las Corporaciones autónomas regionales establecer el protocolo para el monitoreo de los vertimientos de las mismas.

**Artículo 13.** El Ministerio de Comercio, Industria y Turismo incorporará el uso y aprovechamiento de las aguas termales, en la política para el desarrollo del Turismo de Bienestar y gestionará la asistencia científica y técnica de otros países con experiencia en el aprovechamiento sostenible de este recurso hídrico y la captación de inversión para su desarrollo.

**Artículo 14.** El Gobierno Nacional incluirá en los próximos planes nacionales de desarrollo el uso y aprovechamiento de las aguas termales como motor de desarrollo turístico.

**Artículo 15. Vigencia.** La presente ley rige a partir de su publicación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

A consideración de los Honorables Congresistas,

---

**MARCO ANIBAL AVIRAMA AVIRAMA**  
Senador de la República de Colombia  
Alianza Social Independiente

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7<sup>a</sup> No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

## PROYECTO DE LEY \_\_\_ DE 2015 SENADO

“Por medio del cual se promueve, se fomenta, se regula, se orienta y se controla el aprovechamiento turístico de los balnearios termales y el uso de aguas termales”

### EXPOSICION DE MOTIVOS

#### Antecedentes

El proyecto de ley fue radicado ante la Secretaría General del Senado el 20 de marzo de 2013, fue aprobado en primer debate por la Comisión Sexta de Senado y por la Plenaria del Senado de la República con Ponencia del H.S. Mauricio Aguilar Hurtado, y aprobado en tercer debate en la Comisión Sexta de Cámara con ponencia de la H.R. Juana Carolina Londoño el 17 de junio del presente año, pero no se alcanzó a realizar la aprobación en cuarto debate.

La iniciativa se volvió a radicar el 19 de agosto de 2015 correspondiendo su conocimiento a la comisión sexta del Senado siendo ponente el H. S. Andrés García Zuccardi, la aprobación en primer debate se llevó acabo hasta el día 8 de junio de 2016, y se radicó ponencia para segundo debate acogiendo algunas modificaciones sugeridas por el Comercio, Industria y Turismo, sin embargo, no se llevó a cabo la aprobación en la Plenaria del Senado.

Nuevamente someto a consideración de los honorables congresistas la presente iniciativa, la cual contribuirá en gran medida al turismo en nuestra Nación, la cual además es apoyada en esta oportunidad por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo.

#### Conceptos sobre la iniciativa legislativa

**Ministerio de comercio, industria y turismo.** En marzo de 2017, la cartera conceptúo sobre diferentes aspectos de la iniciativa los cuales fueron trabajados de manera conjunta entre el autor y este despacho, razón por la cual se presenta un texto conciliado y suscrito por ambas partes. Es de resaltar que la asociación de termales de Colombia presentó similares comentarios que el MINTIC.

**Viceministerio de turismo.** En mayo del 2016 el Viceministerio remitió concepto solicitando la modificación del artículo 17 (artículo 13 de la presente iniciativa) para cambiar el término de turismo de *interés social*, por *turismo de bienestar*.

**Ministerio de salud.** En mayo de 2013 y en septiembre de 2015 esta cartera ministerial realizó diferentes comentarios al proyecto entre los cuales se encuentran los siguientes:

- a. Delimitar las aguas termales como aquellas que se encuentran entre el rango de 5°C y 80°C, pues según el código de recursos naturales las aguas geotérmicas son aquellas con temperatura igual o superior a los 80°C.

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045

[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)

[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

- b. En relación con las propiedades terapéuticas del agua termal, los centros sanitarios, la declaratoria del agua para uso médico y las funciones de control del Ministerio de Salud para regular los balnearios con aplicación médica, se acogió lo conceptuado por el Ministerio de Salud y se da a la presente iniciativa un enfoque turístico.
- c. Aclara que comunidades indígenas o comunidades negras y en general los grupos étnicos, no están exentos del cumplimiento de la normatividad vigente o de la que se llegue a expedir en relación con este recurso hídrico.
- d. Sugiere que el Proyecto General de Uso, Aprovechamiento y Conservación del acuífero para prevenir cualquier afectación, daño, puesta en riesgo o peligro del recurso natural a utilizar se establezca como requisito previo para el otorgamiento de la concesión, condición que se puede verificar en el artículo 7 de la presente iniciativa.

Concluye que el termalismo no puede considerarse como medicina alternativa, complementaria o no convencional hasta tanto no se cuente con evidencia científica que demuestre sus beneficios en salud, por lo cual debe enfocarse la propuesta hacia el uso de aguas termales por sus beneficios estéticos, para-relajamiento físico y el bienestar, pero no incorporar aspectos terapéuticos.

**Ministerio del interior.** En septiembre de 2014 el Ministerio del interior señaló la necesidad de realizar consulta previa por el contenido del artículo 6°, además indicó la necesidad de realizar un análisis de impacto fiscal de la iniciativa conforme los términos del artículo 7 de la ley 819 de 2003.

**Ministerio de educación.** En mayo de 2013, El ministerio de educación conceptuó sobre los artículos 17 y 19 que creaba la comisión nacional asesora de termalismo y la definición del plan de estudios de hidrología médica, sin embargo, teniendo en cuenta el enfoque turístico que se le da a la presente iniciativa se omitieron dichos artículos.

En relación con la inclusión del uso y aprovechamiento de las aguas termales como motor de desarrollo turístico en el Plan Nacional de Desarrollo, el ministerio de Educación considera que el contenido del artículo es inviable pues el Congreso no puede definir las temáticas sobre las cuales se debe elaborar el Plan Nacional de Desarrollo, pues atentaría con el principio democrático, puesto que se condicionaría la formulación de determinados asuntos en las propuestas de los candidatos presidenciales, razón por la cual sugiere la eliminación de este contenido y propone la siguiente redacción *“El Gobierno Nacional reglamentará la presente ley en un término máximo de 6 meses, contados a partir de la promulgación de la misma”*

**Objeto del Proyecto de Ley**

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

La presente ley tiene por objeto fomentar, orientar y regular el uso y aprovechamiento sostenible de las aguas termales, así como controlar su utilización en balnearios promoviendo su uso en turismo de bienestar.

El termalismo se define como la práctica médica basada, en la utilización de las aguas termales para prevenir y aliviar afecciones del aparato locomotor, dermatológico, respiratorio y cardiovascular. Es una metodología sanitaria, complementaria, carente de toxicidad, que utiliza agua minero-medicinal o marina, con fines sanitarios, ampliamente reconocida en el mundo.

Esta práctica, se originó en la época de la prehistoria, mediante la capacidad de observación, cuando los animales heridos o enfermos se acercaban a los manantiales de agua caliente, con un sabor y olor distinto a la normal, mejoraban notablemente. El hombre al darse cuenta del resultado consideró el agua como un elemento sagrado, a la que se adoraba como objeto de culto.

Tuvo su gran auge durante las épocas griega y romana en las cuales se construyeron los primeros balnearios termales conocidos como *asclepias*, *balneum*, y *las thermae*. Algunas de las técnicas utilizadas eran compresas húmedas calientes, aplicaciones de barro, baños de vapor, chorros, entre otras.

Desde el siglo XVII hasta la actualidad se ha profundizado en el estudio de la hidroterapia como método curativo y preventivo de diferentes enfermedades, perfeccionando las técnicas y los tratamientos.

Con la implementación y tecnificación de los balnearios termales, estos se han ido convirtiendo en SPA, SPA con estaciones hidrotermales, se han incluido los baños de vapor y agua templada, así como la comercialización de jabones y cosméticos naturales, agua envasada (del mismo centro), y la práctica del turismo ecológico y el senderismo, novedades que fortalecieron el turismo en salud.

En Europa se incluyó el termalismo en la política de Seguridad Social, desarrollando turismo en salud y termalismo curativo, con el fin de preservar la salud y lograr una mejor calidad de vida.

Cabe resaltar, que los pueblos indígenas en distintas partes del mundo han usado sus conocimientos sobre el valor terapéutico del agua, asociado al uso de plantas medicinales y rituales de curación, desde una concepción holística del manejo de la salud y el bienestar.

### **Del termalismo como motor del desarrollo turístico**

Como agente terapéutico las aguas termales son usadas en tratamientos de diverso tipo dependiendo de su diferente contenido en minerales. Así, las cloruradas, tienen una acción purgante y colagoga; las sulfatadas, son estimulantes de las funciones orgánicas; las bicarbonatadas tiene como acción principal la antiácida e hipoglucemiante y son buenas para afecciones reumatológicas; las carbogaseosas tienen acción vasodilatadora; las sulfuradas, antiinflamatoria y antialérgica; las ferruginosas, indicada para determinadas

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045

[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)

[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

anemias y dermatología; las aguas radiactivas son sedantes y analgésicas; y las oligometálicas tienen como acción principal la diurética.

Es por ello que con la implementación del termalismo como política pública redundará en uno de los atractivos turísticos de la Nación especialmente desde el ámbito de recreación.

### **Termalismo social**

El termalismo social es la terapéutica termal incorporada a los sistemas de seguridad social de once países europeos, (España, Hungría, Francia, Bélgica, Portugal, Italia, Alemania, entre otros) a partir del período comprendido entre las dos guerras mundiales.

Cuba es el único país de América Latina que cuenta con termalismo social que forma parte del sistema único de salud pública y su prestación es gratuita, promueve el desarrollo del termalismo desde el punto de vista técnico y cinético, a través de una unidad de ciencia y técnica del Ministerio de Salud pública, el Centro Nacional de Termalismo. Adicionalmente, Cuba estableció el programa académico de hidrología médica.

Países como Argentina, Uruguay, Panamá, Brasil, ofrecen turismo de salud, este último incluye el termalismo como materia obligatoria en la facultad de fisioterapia de la Universidad Católica de Minas Gerais.

### **Composición microbiológica**

Se hace necesario para la implementación del termalismo, dictar prescripciones relativas a la evacuación de desechos líquidos, sólidos o gaseosos, la utilización de sustancias que pueden alterar el agua mineral natural (por ejemplo, las que proceden de la agricultura), así como toda posibilidad de modificación accidental del agua mineral natural debida a fenómenos naturales tales como los cambios de régimen hidrológico.

Especialmente deben tenerse en cuenta los posibles agentes de contaminación: bacterias, virus, fertilizantes, hidrocarburos, detergentes, plaguicidas, compuestos fenólicos, metales tóxicos, sustancias radiactivas y otras sustancias orgánicas o inorgánicas solubles.

El agua termal no es un recurso estéril y para usos terapéuticos el agua termal y los balnearios en donde se utiliza el agua, deben estar exentos de microorganismos indicadores de contaminación (coliformes fecales, Pseudomona aeruginosa) y de la bacteria Legionella pneumophila, causante de la legionelosis, una enfermedad pulmonar que puede llegar a ser mortal.

La bacteria se halla ampliamente extendida en ambientes acuáticos naturales (ríos, lagos, aguas termales, etc.) y se transmite por vía aérea en gotas de agua. Es necesario inhalar el germen que el aire transporta dentro de muy pequeñas gotas de agua, principalmente a temperaturas entre 20 y 40°C.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045

[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)

[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

## DEL CASO COLOMBIANO

Es escaso el conocimiento que el país tiene sobre este recurso, sin embargo algunas entidades, el Servicio Geológico Colombiano (antiguo INGEOMINAS), ha adelantado investigaciones y elaborado informes sobre el tema.

En un documento elaborado por la profesional Claudia Alfaro en el año 2004<sup>1</sup> se señala que en Colombia se han registrado alrededor de 300 manantiales termales de composición y características muy diversas (Alfaro et al., 2000), de donde se infiere un potencial significativo para implementar el termalismo.

En el informe mencionado que hemos recogido e ilustra esta iniciativa legislativa, Alfaro identifica como pasos a seguir:

1. Alcanzar un mayor conocimiento de estos recursos, a través de su caracterización
2. Fomentar la práctica e investigación en hidrología médica, por parte de la comunidad médica nacional.
3. Establecimiento de balnearios con aplicación médica y el entrenamiento de médicos.
4. Promoción de la hidrología médica como una especialidad, en las universidades del país.
5. Desarrollar el acuerdo de cooperación en el campo del turismo entre Rumania y Colombia, que incluye el establecimiento de programas de turismo social, salud, tratamiento hidrotermal y talasoterapia.
6. Impulsar el desarrollo del termalismo con el respaldo de la cooperación internacional.

Podríamos añadir a los anteriormente expresados, la necesidad de definir competencias institucionales y armonizarlas, así como generar capacidad institucional para cumplir con las funciones que se establezcan en relación con el aprovechamiento de las aguas termales en termalismo.

Actualmente existen balnearios con infraestructura limitada, en la mayoría de los casos, en los municipios de Agua de Dios, Anapoima, Bochalema, Chinacota, Choachi, Coconuco, Colon, Cumbal, Gacheta, Girardot, Guican, Ibagué, Iza, La Calera, Macheta, Manizales, Nemocon, Paipa, Pandi Purace, Ricaurte, Rivera, Santa Marta, Santa Rosa de Cabal, Tabio, Tajumbina, Tocaima, Villamaria, no obstante en los balnearios de Paipa y Ecotermas San Vicente, de Santa Rosa de Cabal, se han iniciado programas de turismo de salud, gracias al interés de gobiernos locales y al soporte de la Asociación Internacional de Técnicas Hidrotermales, de la cual Colombia es miembro desde 1998.

---

<sup>1</sup> INGEOMINAS. PROPUESTAS DE NORMA PARA AGUA MINERAL NATURAL Y APROVECHAMIENTO DE AGUA TERMAL EN TERMALISMO. Informe por CLAUDIA M. ALFARO VALERO. Bogotá, abril de 2004

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7<sup>a</sup> No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

**Razones para regular la materia**

- En el país no existe regulación específica para el uso y aprovechamiento de las aguas termales
- Es necesario potenciar el aprovechamiento de estos recursos naturales de valor sanitario, económico y social y la ampliación de la oferta turística.
- Implantación de focos generadores de riqueza, capaces de potenciar el desarrollo de zonas deprimidas que, en bastantes casos, coinciden con la localización geográfica de algunos manantiales.
- Aprovechamiento de instalaciones e infraestructuras existentes que pueden adaptarse a las necesidades que su empleo demanda con un costo económico bajo.
- Aprovechamiento de unos medios naturales capaces de contribuir de forma significativa al incremento del bienestar y la salud pública.
- Incidencia de afecciones físicas y psicológicas que podrían ser tratadas aprovechando la disponibilidad de manantiales termales que podrían usarse en acciones terapéuticas efectivas.
- Interesar a las instituciones y administraciones a nivel local, regional y nacional, en la integración al esquema sanitario regional, del uso terapéutico de las aguas termales.

En este sentido, vale la pena resaltar que en abril del 2013, el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, lanzó un plan de negocios para el sector de turismo de bienestar, con el objeto de convertir a Colombia en un territorio líder a nivel regional en esta clase de turismo.

El proyecto consiste en el fortalecimiento en la oferta de termalismo a través de la inversión de USD 642 millones para la construcción de 10 centros termales, 2 centros de talasoterapia y 200 spa y/o centros de bienestar de primera clase, que permitan obtener ingresos de USD 450, 6 millones aprox., y crear 10.378 empleos entre directos e indirectos para el año 2030.

El Ministro de Comercio, Industria y Turismo de ese entonces doctor Sergio Díaz Granados manifestó que *“dentro de la estrategia de turismo en Colombia, el bienestar representa un atractivo para turismo de salud, de negocios y de naturaleza, de otra parte, se busca convertir el termalismo en un producto normalizado y de calidad controlada, basado en estaciones termales y enfocadas a la prevención.*

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

*Actualmente, el turismo de bienestar representa el 1% de las llegadas totales de visitantes a Colombia, y el objetivo del plan de negocios es aumentar esa cifra a 2,15% en 2032<sup>2</sup>*

Razones estas, más que suficientes para que a través de la presente iniciativa legislativa se fortalezca el sector turismo en Colombia.

### **FUNDAMENTOS NORMATIVOS**

La aprobación y aplicación del presente proyecto de ley, tiene como fundamento lo dispuesto en el texto superior sobre la obligación del Estado colombiano de planificar el manejo y el aprovechamiento de los recursos naturales, garantizando su desarrollo sostenible, conservación, restauración o sustitución y debiendo prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados.

En cuanto a la regulación del recurso hídrico el Código Civil en sus artículos 677, 683 y 684, establecen que todas las aguas que corren por cauces naturales son de uso público, exceptuando aquellas que nacen y mueren en un mismo predio y con base en ello el Código de Recursos Naturales, Decreto 2811 de 1974, dispone que el derecho de propiedad privada sobre recursos naturales renovables deberá ejercerse como función social (art 43) y clasifican las aguas de la siguiente manera (art 78)

- Superficiales, son aquellas que pueden ser detenidas, acumuladas e inmóviles en depósitos naturales o artificiales, como los lagos, pantanos, ciénagas, embalse, estanque
- Corrientes, aquellas que escurren por cauces naturales o artificiales
- Meteóricas
- Subterráneas
- Minerales y medicinales son aquellas que contienen en disolución sustancias útiles para la industria o la medicina (art 79)
- Termales aquellas que no alcancen los 80 grados centígrados (art 173)

El Estado se reserva la propiedad de las aguas minerales y termales, y respeta los derechos adquiridos (art 85).

---

<sup>2</sup> Recuperado junio 23 de 2017:

[http://www.mincit.gov.co/publicaciones/imprimir/6280/impulso\\_al\\_turismo\\_de\\_bienestar\\_para\\_incrementar\\_el\\_empleo\\_y\\_los\\_ingresos\\_del\\_pais](http://www.mincit.gov.co/publicaciones/imprimir/6280/impulso_al_turismo_de_bienestar_para_incrementar_el_empleo_y_los_ingresos_del_pais)

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7<sup>a</sup> No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

Mediante el Decreto 1541 de 1978, reglamentario del Decreto 2811 de 1974 encargó al Instituto Nacional de los Recursos Naturales Renovables y del Ambiente, Inderena<sup>3</sup>, el estudio, exploración y control de la explotación de las aguas minero-medicinales, para lo cual debía coordinar sus labores con el Ministerio de Salud Pública y la Corporación Nacional de Turismo<sup>4</sup>, con el objeto de inventariar, clasificar y evaluar su utilidad terapéutica, industrial y turística (art. 179).

Referente a las aguas minero-medicinales el decreto estableció que serán aprovechadas preferiblemente en centros de recuperación, balnearios y planta de envase por el Estado o por particulares mediante concesión (art 180) y ordenó que cuando existiera concesión de aprovechamiento de aguas minero-medicinales, debe establecerse la condición que al término de la misma, lo correspondiente a construcciones e instalaciones y demás servicios serán dominio del Estado, en buenas condiciones de higiene, conservación y mantenimiento sin que haya lugar a indemnización (art 181)

En tratándose de aguas subterráneas, es necesario la remisión al Código Sanitario Ley 9 de 1979 en el cual se establece las normas higiénicas, de control sanitario y de vigilancia que deben aplicarse con el fin de evitar la contaminación del agua subterránea por aguas de mar salobres, aguas residuales o contaminadas (arts 58, 59, 61, 62)

El Decreto 3930 de 2010 definió los usos recreativos del agua e incluyó los baños medicinales (art 15). Mediante la expedición de la ley 99 de 1993 se incorporaron las disposiciones contenidas en el Código de Recursos Naturales Renovables sobre aguas marinas y no marinas o continentales y otorgó a las Corporaciones Autónomas Regionales CAR, la función de otorgar concesiones para el uso de aguas superficiales y subterráneas, ejercer la función de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua y otros recursos naturales renovables, comprendiendo el vertimiento, emisión o incorporación de sustancias o residuos líquidos, sólidos y gaseosos, y los que puedan causar daño o poner en peligro el desarrollo sostenible de los recursos naturales renovables o impedir u obstaculizar su empleo para otros usos. (art. 31)

Con la Ley Orgánica de Presupuesto, Ley 152 de 1994 se ordenó considerar en los planes de desarrollo estrategias, programas y proyectos, criterios que permitan estimar los costos y beneficios ambientales para definir las acciones que garanticen a las actuales y futuras generaciones una adecuada oferta ambiental

La Ley 300 de 1996, Ley General de Turismo, define el acuaturismo como una forma de turismo especializado que tiene como motivación principal el disfrute por parte de los turistas de servicios de alojamiento, gastronomía y recreación, prestados durante el desplazamiento por ríos, mares, lagos y en general por cualquier cuerpo de agua, así como de los diversos atractivos turísticos que se encuentren en el recorrido utilizando para ello embarcaciones especialmente adecuadas para tal fin.

---

<sup>3</sup> Se ordenó su liquidación mediante Ley 99/1993 artículo 98

<sup>4</sup> Se ordenó su liquidación mediante decreto 1671 de 1997

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

Mediante la expedición de la ley 373 de 1997 se estableció el programa para el uso eficiente y ahorro del agua, basado en el diagnóstico de la oferta hídrica de las fuentes de abastecimiento y la demanda de agua, igualmente establece que las Corporaciones Autónomas Regionales deberán definir la viabilidad del otorgamiento de las concesiones de aguas subterráneas, realizar los estudios hidrogeológicos, y adelantarán las acciones de protección de las correspondientes zonas de recarga, realizados con el apoyo técnico y científico del IDEAM e Ingeominas.

La Ley 388 de 1997 establece que los municipios deben elaborar un Plan de Ordenamiento Territorial, tomando en consideración las recomendaciones de las gobernaciones y de las Corporaciones Autónomas Regionales, por su parte el artículo 113 establece la obligación del Viceministerio de Vivienda, Desarrollo Urbano y Agua Potable de establecer la forma de participación de la nación, después de realizar una evaluación que establezca el impacto espacial y urbano de los proyectos que solicitan el apoyo.

Con la Ley 595 de 2000 se ratifica el acuerdo entre Colombia y Rumanía en materia turística, en su artículo 1º se establece que ambos países deberán elaborar programas de intercambio de información turística y de experiencias en las varias formas de turismo, con el propósito de asegurar un respaldo real en el desarrollo del turismo de cada parte.

Mediante la Ley 1101 de 2006 se consagró que los centros terapéuticos o balnearios que utilizan aguas minero-medicinales, termales u otros medios físicos naturales y con ventas anuales superiores a los 500 SMLMV aportarán fiscalmente para la promoción del turismo. (art. 3)

Ley 1333 de 2009 consagra el procedimiento sancionatorio ambiental y establece el régimen de responsabilidad subjetiva, el daño ambiental como infracción ambiental, señala la función de las medidas preventivas y de las sanciones, los tipos de sanciones y el Registro Único de Infractores Ambientales-RUIA

El Decreto 3930 de 2010 estableció que la autoridad ambiental competente se encargará de realizar la clasificación de las aguas superficiales, subterráneas y marinas, señalar su destinación, formas de uso y aprovechamiento con el fin de realizar el Ordenamiento del Recurso Hídrico y deberá indicar las zonas en las que se prohibirá la descarga de aguas residuales, residuos líquidos o gaseosos (art 4)

Y en el artículo 9º estableció que las aguas superficiales, subterráneas y marinas pueden tener la siguiente destinación:

1. Consumo humano y doméstico.
2. Preservación de flora y fauna.
3. Agrícola.
4. Pecuario.

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



**Marco Anibal Avirama Avirama**  
**Senador de la República**

5. Recreativo.
6. Industrial.
7. Estético.
8. Pesca, Maricultura y Acuicultura.
9. Navegación y Transporte Acuático.

Y ordena al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible definir los criterios de calidad para el uso de las aguas superficiales, subterráneas y marinas mediante y de establecer el protocolo para el monitoreo de los vertimientos en aguas superficiales, subterráneas (art 34)

El Ministerio de Medio Ambiente y Desarrollo sostenible mediante Decreto 303 de 2012 reglamentó el Registro de Usuarios del Recurso Hídrico para el componente de concesión de aguas y de autorizaciones de vertimientos, el formato de Registro incluye la inscripción de las concesiones de agua, autorizaciones, permisos y manejo de vertimientos, planes de cumplimiento y planes de saneamiento, un régimen de transición para las concesiones de agua y autorizaciones de vertimiento.

### **Derecho de los pueblos indígenas**

La Ley 21 de 1991 ratificó el Convenio 169 de la OIT sobre Pueblos Indígenas y Tribales en países independientes. Entre otros, reconoce el derecho de propiedad ancestral sobre sus territorios y establece que los recursos naturales existentes en sus tierras deberán protegerse especialmente. Estos derechos comprenden el derecho de esos pueblos a participar en la utilización, administración y conservación de dichos recursos. Igualmente establece el derecho a la consulta previa, libre e informada sobre medidas administrativas o legislativas, planes, programas o proyectos que afecten su vida y territorios.

### **Centro de Estética - Belleza**

La Resolución 2263 de 2004 del Ministerio de la Protección Social, establece los requisitos para la apertura y funcionamiento de los centros de estética y demás establecimientos donde se realicen procedimientos cosméticos, faciales o corporales.

La Resolución 3924 de 2005 del Ministerio de la Protección social adopta una guía de funcionamiento, para inspeccionar la apertura y funcionamiento de los centros de estéticas y similares

La Resolución 2827 de 2006 del Ministerio de la Protección Social adopta el Manual de Bioseguridad para establecimientos que desarrollen actividades cosméticas o con fines de embellecimiento facial, capilar, corporal y ornamental y estima el recurso hídrico como elemento fundamental en lo concerniente al tema

**AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA**

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

de limpieza, desinfección y esterilización, sin embargo no regula su uso como parte de algún tratamiento de belleza.

### Medicina Alternativa

La Ley 1164 de 2007, sobre terapias o medicinas alternativas establece que la medicina y terapias alternativas son aquellas técnicas prácticas, procedimientos, enfoques o conocimientos que utilizan la estimulación del funcionamiento de las leyes naturales para la autorregulación del ser humano con el objeto de promover, prevenir, tratar y rehabilitar la salud de la población desde un pensamiento holístico, entre otras se consideran la herbología, acupuntura, moxibustión, terapias manuales y ejercicios terapéuticos (art. 19).

El Consejo Nacional del Talento Humano en Salud, estará apoyado entre otros por el comité para la Medicina Alternativa, Terapias Alternativas y complementarias, y será conformado por

- a) Medicina Tradicional China;
- b) Medicina ayurveda;
- c) Medicina Naturopática,
- d) La Medicina Homeopática.

### DEFINICIONES

**Aguas minerales:** Se distinguen del resto de las aguas naturales en que poseen prácticamente invariables su caudal, temperatura y composición química y bacteriológica. Cuando presentan reconocida acción terapéutica estas aguas se denominan mineromedicinales.

**Agua mineral medicinal:** Agua que por su composición y características propias puede ser utilizada con fines terapéuticos, desde el área de emergencia hasta el lugar de utilización, dada sus propiedades curativas, demostradas por analogía de similares tipos de aguas existentes, por experiencia local, por estudios correspondientes o mediante ensayos clínicos y evolución de procesos específicos o de experiencia médica comprobada, y conservan después de ser envasada sus efectos beneficiosos para la salud humana.

**Aguas termales:** aguas minerales que salen del suelo 5°C más que la temperatura superficial. Estas aguas proceden de capas subterráneas de la Tierra que se encuentran a mayor temperatura, las cuales son ricas en diferentes componentes minerales y permiten su utilización en la terapéutica. La característica general de las aguas termales, además de su elevada temperatura, es que se encuentran ionizadas, sobre todo con iones negativos que son los que le permiten al organismo la plena relajación.

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045  
[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)  
[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)



Marco Anibal Avirama Avirama  
Senador de la República

La OMS (Organización Mundial de la Salud) declaró a las aguas termales como herramientas complementarias para la salud, el 16 de enero de 1986.

**Termalismo:** El termalismo es aquella parte del saber humano de fundamentos científicos encargado de la aplicación de aguas hidrotermales en el hombre, que tiene unas bases racionales terapéuticas de exclusivo uso de la medicina.

**Hidrología médica:** se ocupa de las características y aplicación terapéutica de las aguas minero medicinales. Nació como disciplina médica complementaria cuando la Organización Mundial de la Salud (OMS) estableció en 1989, como recurso a tener en cuenta, el tratamiento de diversas afecciones por medio de las aguas termales, por considerar que se trata de una de las actividades de salud más importantes para mejorar lo que se denomina calidad de vida.

**Crenoterapia:** Tratamientos aplicados por medio de aguas termales naturales.

**Hidroterapia:** Técnica de aplicación tópica de aguas termales con fines terapéuticos en forma de baños de inmersión; baños con hidromasaje y vapor; duchas o piletas colectivas.

**Fangoterapia:** Técnica de aplicación tópica con fines terapéuticos de productos resultantes de la mezcla natural o artificial de aguas mineromedicinales con componentes sólidos en este caso barro que se utiliza en forma de emplastos o baños.

**Turismo de salud:** es una alternativa al turismo convencional dirigida a todos los segmentos de la población, relacionado con el cambio de tendencias en las formas de vida, cuyo objetivo es la conservación o restablecimiento del estado de bienestar físico y de salud de los huéspedes. El turismo de salud es ofrecido en balnearios específicos e inespecíficos. Los inespecíficos se refieren a la relajación, estética y los tratamientos de belleza, mientras que los específicos, a tratamientos balneo-terapéuticos, preventivos o rehabilitatorios.

A consideración de los Honorables Congresistas,

---

**MARCO ANIBAL AVIRAMA AVIRAMA**

Senador de la República de Colombia  
Alianza Social Independiente

AQUÍVIVE LA DEMOCRACIA

Carrera 7ª No. 8-68 Oficina 617B Tel: 3824012 Fax: 3824045

[marco.avirama.avirama@senado.gov.co](mailto:marco.avirama.avirama@senado.gov.co)

[marcoanibalavirama@senado.gov.co](mailto:marcoanibalavirama@senado.gov.co)